

УТВЕРЖДЕНО
Наблюдательным советом
саморегулируемой организации
Некоммерческое партнерство
содействия организации перевозок
крупногабаритных тяжеловесных грузов
«Объединение перевозчиков «Спецтяжтранс»
(Протокол от 05 февраля 2015 г.)

К О Н Ц Е П Ц И Я
технического регулирования в саморегулируемой организации
Некоммерческое партнерство содействия организации перевозок
крупногабаритных тяжеловесных грузов
«Объединение перевозчиков «Спецтяжтранс»

Введение

Согласно п. 1 ст.2 Федерального закона от 01 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» **основной** целью саморегулирования является разработка и установление стандартов и правил деятельности субъектов, объединившихся исходя из единства отрасли, а также контроль за соблюдением установленных стандартов и правил.

Отношения, возникающие при этом, регулируются Федеральным законом от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее - Закон).

Согласно Закону техническое регулирование осуществляется:

в области установления **обязательных** для применения и исполнения требований к объектам технического регулирования;

в области установления и многократного применения **на добровольной основе** требований к объектам технического регулирования;

в области подтверждения соответствия требованиям, предъявляемым к объектам технического регулирования.

Отношения, возникающие при предъявлении и исполнении обязательных требований, являются отношениями между государством, устанавливающим такие требования законодательно в технических регламентах, и субъектами права, обязанными их применять и соблюдать.

Требования, применяемые на добровольной основе, устанавливаются в стандартах, которые подразделяются на две категории: **национальные стандарты** и **стандарты организации**, в том числе саморегулируемой.

Подтверждение соответствия на территории Российской Федерации может носить добровольный или обязательный характер.

Добровольное подтверждение соответствия может осуществляться для установления соответствия национальным стандартам, предварительным национальным стандартам, стандартам организаций, сводам правил, системам добровольной сертификации, условиям договоров (статья 21 Закона).

Обязательное подтверждение соответствия проводится только в случаях, установленных соответствующим техническим регламентом, и исключительно на соответствие требованиям технического регламента (статья 23 Закона).

В соответствии с Законом государство устанавливает обязательные требования только в сфере безопасности в целях защиты жизни и здоровья граждан, имущества и природы.

В области перевозок крупногабаритных тяжеловесных грузов и оборудования такими обязательными нормативными актами являются правила дорожного движения транспорта, порядок пользования дорогами и возмещения ущерба при перевозках.

В сферу государственного регулирования не входят меры по обеспечению сохранности груза, своевременности его доставки, транспортно-технологической схеме, проекту перевозки и другим важным элементам, определяющим качество оказания транспортно-логистических услуг.

Необходимые отраслевые требования и правила по вопросам перевозки крупногабаритных тяжеловесных грузов могут быть установлены в нормативных документах саморегулируемой организации, в рамках которой может быть также организован контроль соответствия принятым нормам.

Подходы и порядок действий по техническому регулированию применительно к деятельности по перевозкам крупногабаритных тяжеловесных грузов рассмотрены в настоящей Концепции.

1. Общие положения

1.1. Настоящая Концепция представляет систему взглядов на принципы, цели и основные направления технического регулирования в саморегулируемой организации (СРО) «Объединение перевозчиков «Спецтяжтранс», а также определяет порядок реализации концептуальных положений.

1.2. Законодательная база технического регулирования в СРО «Объединение перевозчиков «Спецтяжтранс» включает:

- Федеральные законы от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании», от 30.06.2003 № 87-ФЗ «О транспортно-экспедиционной деятельности. Правила перевозки крупногабаритных тяжеловесных грузов», от 07 марта 2001 г. № 24-ФЗ «Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации», от 30 апреля 1999 г. № 81-ФЗ «Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации», от 08 ноября 2007 г. № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации»;

- Постановления Правительства РФ от 15 апреля 2011 г. № 272 «Об утверждении правил перевозок грузов автомобильным транспортом», от 16 ноября 2009 г. № 934 «О возмещении вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам Российской Федерации».

- другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации и ее субъектов, а также технические регламенты, в соответствии с которыми осуществляют свою деятельность участники СРО «Объединение перевозчиков «Спецтяжтранс».

2. Принципы технического регулирования в саморегулируемой организации «Объединение перевозчиков «Спецтяжтранс»

Техническое регулирование в СРО «Объединение перевозчиков «Спецтяжтранс» основывается на следующих принципах:

единство политики в области технического регулирования для участников СРО;

недопустимость установления таких стандартов, которые противоречат федеральным законам, техническим регламентам, национальным и международным стандартам;

подчинённость технического регулирования решению актуальных и перспективных задач СРО «Объединение перевозчиков «Спецтяжтранс» при безусловном выполнении требований законодательства Российской Федерации;

преемственность в разрабатываемых документах по техническому регулированию положений ранее действовавших документов, подтвердивших свою эффективность на практике;

объективность и независимость оценки по подтверждению соответствия оказываемых услуг и выполняемых работ требованиям нормативных документов.

3. Цели технического регулирования в саморегулируемой организации «Объединение перевозчиков «Спецтяжтранс»

Основными целями технического регулирования в СРО «Объединение перевозчиков «Спецтяжтранс» являются:

исполнение Федерального закона от 01 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», Устава СРО, других законов, норм и правил;

создание конкурентных преимуществ для участников СРО в области перевозок крупногабаритных тяжеловесных грузов, в том числе на международном рынке услуг данного вида;

снижение рисков заказчиков перевозок за счет повышения качества и надежности оказания услуг и выполнения работ;

содействие устранению технических и юридических барьеров при перевозках, как внутри страны, так и за рубежом;

содействие применению через технические регламенты и документы по стандартизации инновационных технологий, а также знаний и опыта, накопленных участниками СРО;

обеспечение производственной и экологической безопасности.

4. Направления технического регулирования в саморегулируемой организации «Объединение перевозчиков «Спецтяжтранс»

При соблюдении принципов, изложенных в разделе 2, цели технического регулирования могут быть достигнуты в результате деятельности по следующим направлениям:

применение **технических регламентов** и участие в их разработке касательно перевозок и связанных с ними процессов;

установление для многократного применения на добровольной основе требований к перевозкам и связанным с ними процессам – **стандартизация**;

удостоверение соблюдения требований технических регламентов и стандартов – **подтверждение соответствия**.

4.1. Применение технических регламентов и участие в их разработке

Технический регламент – документ, который принят международным договором Российской Федерации, ратифицированным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или межправительственным соглашением, заключенным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или федеральным законом, или указом Президента Российской Федерации, или постановлением Правительства Российской Федерации, или нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (статья 2 Закона).

Технические регламенты применяются одинаковым образом и в равной мере независимо от вида нормативного правового акта, которым они приняты.

Содержащиеся в технических регламентах обязательные требования, в том числе к перевозкам и связанным с ними процессам, имеют прямое действие на всей территории Российской Федерации.

Федеральный закон «О техническом регулировании» предусматривает несколько форм участия в разработке технического регламента на различных этапах вплоть до его принятия:

разработка проекта технического регламента (согласно пункту 2 статьи 9 Закона «разработчиком технического регламента может быть любое лицо»);

ознакомление с проектом технического регламента и представление разработчику замечаний в письменной форме (пункт 4 статьи 9 Закона);

участие в публичном обсуждении проекта технического регламента

(пункт 4 статьи 9 Закона);

участие в работе экспертных комиссий по техническому регулированию (пункт 9 статьи 9 Закона), создаваемых федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию в соответствии с Положением о создании и деятельности экспертных комиссий по техническому регулированию, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2003 г. № 513.

Представляется важным участие СРО «Объединение перевозчиков «Спецтяжтранс» в одном или нескольких этапах разработки технических регламентов, затрагивающих деятельность участников СРО, с учётом значимости последствий их внедрения и применения.

После вступления в законную силу технических регламентов, относящихся к направлениям деятельности СРО «Объединение перевозчиков «Спецтяжтранс», при необходимости, для широкого информирования всех заинтересованных сторон, представляется целесообразным разрабатывать документы, разъясняющие вопросы применения соответствующего технического регламента в СРО «Объединение перевозчиков «Спецтяжтранс».

4.2. Стандартизация

Стандарт – это документ, в котором в целях добровольного многократного использования устанавливаются характеристики продукции, правила осуществления и характеристики процессов, работ, услуг в рамках того или иного вида деятельности.

Федеральный закон «О техническом регулировании» предусматривает применение на территории Российской Федерации национальных стандартов, международных стандартов и стандартов организаций, а также иных документов в области стандартизации.

Национальный стандарт – это стандарт, утверждённый национальным органом Российской Федерации по стандартизации.

Международный стандарт – это стандарт, принятый международной организацией.

Национальные и международные стандарты могут служить основой для разработки проектов технических регламентов.

Стандарт организации - это документ, в котором юридически закрепляются локальные требования, нормы и правила, необходимые для обеспечения деятельности организаций (в том числе саморегулируемых) в области технического регулирования.

Стандарты организаций могут разрабатываться и утверждаться ими самостоятельно. Необходимая для этого совокупность организационно-функциональных элементов и документов составляет систему стандартизации, которая опирается на комплекс основополагающих стандартов.

Стандартизация является инструментом технической политики по таким важным направлениям как:

- обеспечение конкурентоспособности услуг и работ,
- внедрение инноваций,
- устранение (установление) технических барьеров,
- защита прав и интересов поставщиков и потребителей.

Для эффективной организации деятельности по стандартизации в СРО «Объединение перевозчиков «Спецтяжтранс» необходимо решить следующие задачи:

1. Обеспечить создание и развитие Системы стандартизации СРО «Объединение перевозчиков «Спецтяжтранс», адаптированной к требованиям и запросам её участников и рынка.
2. Предусмотреть гармонизацию документов по стандартизации с национальными и международными документами.
3. Участвовать в разработке национальных и международных стандартов по профилю СРО «Объединение перевозчиков «Спецтяжтранс».

Решению поставленных задач будет способствовать:

а) на уровне международной стандартизации:

участие СРО «Объединение перевозчиков «Спецтяжтранс» в работе соответствующих технических комитетов Международной организации по

стандартизации (ISO), а также использование опыта зарубежных стран, реализованного в разработанных ими нормативных документах;

б) на уровне национальной стандартизации:

участие СРО «Объединение перевозчиков «Спецтяжтранс» в работе технических комитетов по стандартизации, созданных (создаваемых) национальным органом Российской Федерации по стандартизации в приоритетных для СРО «Объединение перевозчиков «Спецтяжтранс» направлениях.

в) на уровне СРО «Объединение перевозчиков «Спецтяжтранс»:

организация деятельности по стандартизации в СРО «Объединение перевозчиков «Спецтяжтранс»;

приоритетная разработка стандартов СРО «Объединение перевозчиков «Спецтяжтранс» в виде комплексов взаимоувязанных документов Системы стандартизации СРО в соответствии с этапностью перевозок крупногабаритных тяжеловесных грузов и необходимых для этого производственных процессов.

4.3. Подтверждение соответствия

Подтверждение соответствия услуг, оказываемых участниками СРО «Объединение перевозчиков «Спецтяжтранс», и выполняемых ими работ может производиться путем добровольной сертификации в органах по сертификации потенциальных заказчиков.

Для подтверждения соответствия оказываемых услуг и выполняемых работ и для защиты от недоброкачественной продукции, работ, услуг, закупаемых для обеспечения производственной деятельности следует предусмотреть создание Системы добровольной сертификации СРО «Объединение перевозчиков «Спецтяжтранс» и её государственную регистрацию.

Основными задачами Системы добровольной сертификации являются:

обеспечение высокого качества услуг и работ, выполняемых участниками СРО «Объединение перевозчиков «Спецтяжтранс»;

защита участников СРО «Объединение перевозчиков «Спецтяжтранс»,

как потребителей продукции, услуг и работ, закупаемых для обеспечения основных видов деятельности, от возможной недобросовестности их поставщиков;

снижение затрат финансовых средств, связанных со штрафными санкциями со стороны потребителей услуг и работ, выполняемых участниками СРО «Объединение перевозчиков «Спецтяжтранс» и органов государственного надзора (контроля), а также с необходимостью устранения аварий, проведения ремонтов и замен, связанных с применением недоброкачественной покупной продукции;

участие в работах по разработке нормативной базы подтверждения соответствия и приведение её в соответствие с зарубежными и международными стандартами.

5. Информационная инфраструктура технического регулирования

Наличие информационной инфраструктуры технического регулирования диктуется потребностями:

в эффективном планировании разработки документов по техническому регулированию;

систематизации массива информации о действующих нормативных документах и поддержании их в актуализированном состоянии;

быстром поиске электронной копии документа и справочных сведений о принятии (утверждении), отмене, замене, внесенных изменениях и дополнениях.

Указанные потребности могут быть удовлетворены путем создания и ведения информационного фонда документов по техническому регулированию СРО «Объединение перевозчиков «Спецтяжтранс».

Информационный фонд должен обеспечивать:

централизованное ведение сведений о поступлении, рассмотрении, утверждении, отмене, опубликовании и распространении технических регламентов, документов в области стандартизации, оценки соответствия, действующих в СРО «Объединение перевозчиков «Спецтяжтранс»;

хранение документов в области стандартизации в организациях–разработчиках таких документов;

взаимодействие с внешними информационными системами, в первую очередь – с Федеральным информационным фондом технических регламентов и стандартов, и пользователями с использованием компьютерной сети Интернет;

обеспечение свободного доступа к информационным ресурсам за исключением случаев, если в интересах сохранения конфиденциальной информации и/или коммерческой тайны такой доступ должен быть ограничен.

6. Защита интеллектуальной собственности в области технического регулирования

В процессе создания системы технического регулирования в СРО «Объединение перевозчиков «Спецтяжтранс» необходимо решить вопрос о защите прав собственности на документы по стандартизации, разрабатываемые СРО, с тем, чтобы построить эффективную систему их распространения, повысить ответственность за их распространение.

8. Реализация Концепции

Исходя из направлений технического регулирования, приведенных в разделе 4, в приложении представлена Программа работ по реализации Концепции технического регулирования в СРО «Объединение перевозчиков «Спецтяжтранс».

Наблюдательный совет СРО должен осуществлять ежегодный мониторинг Программы работ, определять актуальные задачи в области технического регулирования, готовить ежегодный доклад Общему собранию СРО о ходе реализации Программы и состоянии дел в области технического регулирования, при необходимости с предложениями по уточнению Программы работ.

**ПРОГРАММА РАБОТ
ПО РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
В СРО «ОБЪЕДИНЕНИЕ ПЕРЕВОЗЧИКОВ «СПЕЦТЯЖТРАНС»**

(Утверждена Наблюдательным советом саморегулируемой организации «Объединение перевозчиков «Спецтяжтранс»
Протокол от 05 февраля 2015 г.)

Раздел 1 «Технические регламенты»

№ п/п	Содержание работ	Срок исполнения	Ход реализации
1.1	Анализ российской нормативной базы и формирование актуальных перечней нормативных документов, применяемых участниками СРО «Объединение перевозчиков «Спецтяжтранс» по направлениям деятельности, связанным с реализацией тех или иных требований по различным аспектам безопасности.	2014	Выполнено
1.2	Анализ зарубежной нормативной базы и подготовка предложений по ее использованию как основы для национальных регламентов и стандартов.	2015	
1.3	Систематизация объектов технического регулирования, относящихся к деятельности участников СРО «Объединение перевозчиков «Спецтяжтранс».	2015	
1.4	Подготовка предложений по инициативной разработке технических регламентов и сводов правил.	2016	

Раздел 2 «Стандартизация»

№ п/п	Содержание работ	Срок исполнения	Ход реализации
2.1	Создание системы стандартизации СРО «Объединение перевозчиков «Спецтяжтранс».	2014 - 2016	
2.2	Организация участия в работе национальных технических комитетов по стандартизации	2015	
2.3	Организация участия в работах по международной стандартизации	2016	
2.4	Формирование предложений в программу разработки национальных стандартов	2014	Выполнено
2.5	Разработка проектов национальных стандартов	2015	

Раздел 3 «Подтверждение соответствия»

№ п/п	Содержание работ	Срок исполнения	Ход реализации
3.1	Формирование предложений по сертификации в органах сертификации потенциальных заказчиков, включая разработку нормативной базы оценки и подтверждения соответствия.	2014 - 2015	
3.2	Формирование плана создания и развития Системы добровольной сертификации СРО «Объединение перевозчиков «Спецтяжтранс»	2015	

Раздел 4 «Информационное обеспечение»

№ п/п	Содержание работ	Срок исполнения	Ход реализации
4.1	Создание Информационного фонда документов по техническому регулированию СРО «Объединение перевозчиков «Спецтяжтранс»	2016	
4.2	Организация мониторинга внедрения стандартов СРО «Объединение перевозчиков «Спецтяжтранс»	2016	